

BÁO CÁO

Công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố Bắc Giang năm 2018

Thực hiện Công văn số 834/STP-QLXLVPHC & TDTHPL ngày 10/9/2018 của Sở Tư pháp tỉnh Bắc Giang về việc đề nghị báo cáo kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Chủ tịch UBND thành phố báo cáo kết quả thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Những kết quả đạt được

1.1. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Kế hoạch số 4408/KH-UBND ngày 18/12/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật (THPL) trên địa bàn năm 2018, UBND thành phố chỉ đạo phòng Tư pháp thành phố phối hợp với các phòng, ngành, đơn vị thành phố thực hiện các nội dung theo dõi thi hành pháp luật trên các lĩnh vực tại địa phương.

Phòng Tư pháp thành phố đã chủ động phối hợp với các phòng, ngành tham mưu UBND thành phố xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện các kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật, phân công cụ thể nội dung, nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật các phòng, ban, ngành và UBND các phường, xã theo đúng thẩm quyền quản lý, bảo đảm việc theo dõi được thực hiện toàn diện, không bị bỏ sót hoặc trùng lặp, chông chéo về phạm vi quyền hạn, nhiệm vụ, nhằm tạo sự chuyển biến trong công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố. Theo đó lãnh đạo các phòng, ban, ngành, đơn vị trực thuộc UBND thành phố đã quán triệt, triển khai thực hiện nội dung, nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật cho cán bộ, công chức thuộc đơn vị mình. UBND các phường, xã đã triển khai thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật theo nội dung Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và kế hoạch của Ủy ban nhân dân thành phố.

1.2. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, tập huấn được cấp ủy, chính quyền, các ngành, các cấp triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời đem lại hiệu quả thiết thực, thông qua các hoạt động tuyên truyền ý thức tuân thủ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân được nâng cao.

1.3. Bảo đảm các điều kiện thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

a) Về tổ chức bộ máy biên chế

- Đối với thành phố: công tác theo dõi thi hành pháp luật giao cho phòng Tư pháp thực hiện và do các công chức của phòng Tư pháp kiêm nhiệm.

- Đối với phường, xã: công tác theo dõi thi hành pháp luật giao cho 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch phường, xã thực hiện.

b) Về kinh phí:

Kinh phí bảo đảm hoạt động theo dõi tình hình THPL được bố trí trong kinh phí thường xuyên theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước đã đáp ứng một phần yêu cầu triển khai thực hiện công tác này.

1.4. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Trên cơ sở kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của UBND tỉnh, UBND thành phố ban hành Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 04/01/2018 của UBND thành phố về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố năm 2018, theo đó thực hiện theo dõi thi hành pháp luật 02 lĩnh vực gồm: lĩnh vực bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em; lĩnh vực bảo hiểm y tế. Ngoài ra đã chỉ đạo phòng Tư pháp thành phố chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng báo cáo kết quả theo dõi thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược trên địa bàn thành phố Bắc Giang.

Đối với phường, xã: các phường, xã đều xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện công tác TDTHPL ở địa phương mình, dựa trên cơ sở Kế hoạch của UBND tỉnh và thành phố.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

a) Tồn tại, hạn chế

- Tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi THPL còn thiếu; cán bộ phòng Tư pháp phụ trách công tác này chủ yếu là kiêm nhiệm; năng lực, khả năng tổ chức thực hiện, áp dụng pháp luật của một bộ phận đội ngũ cán bộ, công chức các phòng, ngành, đơn vị chưa sâu sát, thiếu kinh nghiệm trong công tác này.

- Kinh phí hoạt động theo dõi thi hành pháp luật chưa được quan tâm, phân bổ để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, các phòng, ngành, phường, xã còn gặp khó khăn về kinh phí để triển khai công tác này.

- Tập huấn nghiệp vụ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên; xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của một số phường, xã còn lúng túng; báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật của 1 số phòng, ngành còn chậm.

- Công tác phối hợp giữa các phòng, ngành, phường, xã trong triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật đôi lúc chưa chặt chẽ, có lúc chồng chéo, do đó kết quả theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật.

b) Nguyên nhân

- Một số Thủ trưởng cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố, Chủ tịch UBND phường, xã chưa quan tâm đúng mức về công tác này.

- Theo dõi THPL là một nhiệm vụ mới, phức tạp và có phạm vi điều chỉnh rộng, thể chế đảm bảo cho việc thực thi công tác này tại địa phương đang trong quá trình hoàn thiện, phần lớn các cơ quan, đơn vị chưa có kinh nghiệm trong việc triển khai nhiệm vụ này, do đó quá trình thực hiện còn nhiều khó khăn, lúng túng và vướng mắc; việc thực hiện công tác theo dõi THPL cũng như việc ban hành tổ chức thực hiện theo dõi THPL còn mang tính hình thức, chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị.

- Nguồn ngân sách chi cho công tác theo dõi tình hình THPL được bố trí hạn hẹp. Do đó, việc phân bổ kinh phí cho các ngành, các cấp triển khai và hoạt động trong công tác này còn gặp nhiều khó khăn.

II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Tình hình triển khai thi hành văn bản pháp luật

1.1 Về tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Việc triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật luôn được Thành ủy, UBND thành phố quan tâm, kịp thời chỉ đạo các phòng, ngành, đơn vị thành phố và UBND phường, xã triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành, quán triệt đến từng cán bộ, công chức, viên chức thực hiện đúng theo quy định. Đồng thời, trên Cổng thông tin điện tử của thành phố đã đăng tải nội dung các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương, của Tỉnh và thành phố ban hành để mọi đối tượng dễ dàng truy cập và tìm hiểu, nghiên cứu, đảm bảo các văn bản pháp luật sau khi ban hành được triển khai thực hiện đồng bộ có hiệu quả cao.

1.2. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết văn bản quy phạm pháp luật

Trong năm 2018, trên cơ sở các văn bản QPPL của cơ quan có thẩm quyền của Trung ương, của Tỉnh, UBND thành phố đã chỉ đạo các phòng, ngành, đơn vị trực thuộc UBND thành phố và UBND các phường, xã trong phạm vi, chức năng, nhiệm vụ của mình, tham mưu chỉ đạo thực hiện theo quy định. Các văn bản đảm bảo tính thống nhất, khả thi theo quy định của pháp luật.

2. Tình hình bảo đảm các điều kiện thi hành pháp luật

2.1. Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ, hiệu quả của công tác phổ biến, tập huấn pháp luật

Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai theo dõi thi hành pháp luật được UBND thành phố chú trọng với nhiều hình thức phù hợp, đối tượng phong phú, đa dạng như tổ chức các hội nghị tuyên truyền tới tận các phường, xã, các thôn, tổ dân phố; hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ cho lãnh đạo và cán bộ đầu mối làm công tác XLVPHC và TDTHPL và cán bộ, công chức thực thi nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật các phòng ban, đơn vị và UBND các phường, xã.

UBND thành phố chỉ đạo Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật (PHPBGDPL) thành phố ban hành kế hoạch tuyên truyền các văn bản pháp luật nói chung, trong đó đã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản QPPL về TDTHPL và XLVPHC như: Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật, Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ; Luật Trẻ em; Luật Bảo hiểm Y tế. Chỉ đạo hướng dẫn thẩm quyền, quy trình, thủ tục theo dõi thi hành pháp luật, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường; lĩnh vực an toàn giao thông; lĩnh vực thương mại sản xuất buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ người tiêu dùng; lĩnh vực bảo vệ chăm sóc giáo dục trẻ em; lĩnh vực bảo hiểm y tế.....cho các cán bộ, công chức phòng, ngành và phường, xã;

Kết quả năm 2018 UBND thành phố đã tổ chức hội nghị tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và tập huấn bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ về XLVPHC và TDTHPL thu hút hơn 200 người tham gia; phối hợp với Sở Tư pháp cử hơn 20 lượt cán bộ, công chức ở các phòng ban, địa phương tham gia tập huấn chuyên sâu về XLVPHC và TDTHPL, đồng thời tăng cường tuyên truyền trên hệ thống Đài Truyền thanh thành phố và hệ thống truyền thanh của các phường, xã với hàng nghìn lượt; tuyên truyền, giải thích, hướng dẫn pháp luật thông qua việc xử lý các nhân, tổ chức vi phạm hành chính.

Công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi thi hành pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành được chính quyền các cấp trên địa bàn thành phố quan tâm, chỉ đạo, do đó đã góp phần tạo chuyển biến mạnh về nhận thức trong công tác TDTHPL và XLVPHC của cán bộ, công chức, nhất là những người làm công tác quản lý, người trực tiếp thực hiện công tác XLVPHC cũng như ý thức chấp hành pháp luật của người dân trên địa bàn, từng bước hạn chế tình trạng vi phạm pháp luật.

2.2. Kết quả theo dõi tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật

a) Về tổ chức bộ máy, biên chế

- Hiện tại phòng Tư pháp thành phố nhiệm vụ này chưa bố trí được cán bộ chuyên trách, chỉ phân công kiêm nhiệm làm công tác này.

- Đối với cấp xã: nhiệm vụ này được giao cho cán bộ Tư pháp - Hộ tịch, tuy nhiên do kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ khác nên gây khó khăn trong việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ được giao trong thực hiện công tác theo dõi THPL.

b) Về kinh phí

Kinh phí bảo đảm hoạt động theo dõi tình hình THPL được địa phương bố trí trong kinh phí hoạt động thường xuyên chỉ đáp ứng một phần yêu cầu triển khai thực hiện công tác này.

2.3. Đánh giá chung tình hình bảo đảm các điều kiện thi hành pháp luật

- Công tác tuyên truyền, tập huấn pháp luật được thành phố quan tâm triển khai nhằm góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức và người dân.

- Tổ chức bộ máy thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước cũng đã được chú trọng kiện toàn, các cơ quan nhà nước có thẩm quyền bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, trên thực tế về kinh phí, bộ máy tổ chức, cán bộ thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL còn thiếu, cơ sở vật chất phục vụ cho công tác theo dõi tình hình THPL ở một số lĩnh vực chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

3. Tình hình tuân thủ pháp luật

3.1. Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

3.1.1. Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác thanh tra

Kết quả thực hiện công tác thanh tra hành chính: công tác thanh tra hành chính được chỉ đạo, triển khai theo kế hoạch đã được phê duyệt và các cuộc thanh tra đột xuất trên các lĩnh vực văn hóa, kinh tế xã hội. Từ ngày 01/10/2017 đến ngày 30/9/2018 ngành Thanh tra thành phố đã triển khai 04 cuộc thanh tra. Qua Thanh tra phát hiện và kiến nghị xử lý sai phạm về kinh tế với tổng số tiền sai phạm 1.584.000.000 đồng (trong đó: kiến nghị thu hồi 102.000.000 đồng, xử lý khác 1.482.000.000 đồng).

Công tác thanh tra kinh tế xã hội được triển khai theo kế hoạch, có nhiều đơn vị thực hiện vượt mức kế hoạch do triển khai các cuộc thanh tra đột xuất, bổ sung. Công tác thanh tra đã tập trung vào các nhiệm vụ mà xã hội quan tâm, kịp thời ngăn chặn những sai phạm phát sinh trong xã hội, làm ổn định tình hình trật tự an toàn xã hội tạo môi trường thuận lợi cho việc phát triển kinh tế ở địa phương.

3.1.2. Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Kết quả công tác tiếp công dân: từ ngày 01/10/2017 đến ngày 30/9/2018 các cấp, các ngành đã tiếp 426 lượt người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị.

Nội dung tiếp công dân chủ yếu liên quan đến công tác quản lý đất đai, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, chế độ chính sách, trình báo, phản ánh tình hình an ninh trật tự, đề nghị thực hiện các quyết định đã có hiệu lực...

- Kết quả tiếp nhận, phân loại và giải quyết đơn thư khiếu nại thuộc thẩm quyền: từ ngày 01/10/2017 đến ngày 30/9/2018, các cấp, các ngành trên địa bàn thành phố nhận được 822 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị (gồm: 54 đơn khiếu nại, 06 đơn tố cáo, 758 đơn đề nghị), trong đó đã phân loại và xác định được 43 đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền, 06 đơn tố cáo thuộc thẩm quyền, 444 đơn đề nghị thuộc thẩm quyền giải quyết; 231 đơn không thuộc thẩm quyền, đơn trùng và đơn không đủ điều kiện xem xét, giải quyết và hướng dẫn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

Kết quả: Đã xem xét giải quyết xong 424/507 đạt tỷ lệ 83,62%, hiện đang xem xét, giải quyết: 83 đơn.

3.1.3. Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết, xét xử vụ án hành chính.

Năm 2018 Tòa án nhân dân thành phố không thụ lý mới án nào, còn 01 vụ

thụ lý từ năm 2016 chuyển sang. Đã giải quyết xong (đình chỉ do người khởi kiện rút đơn khởi kiện). Đạt tỷ lệ 100%.

3.1.4. Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác bồi thường của Nhà nước

Đến nay trên địa bàn thành phố chưa có trường hợp nào yêu cầu việc giải quyết bồi thường nhà nước theo quy định Luật Bồi thường trách nhiệm của Nhà nước. Như vậy có thể nói các cơ quan, người có thẩm quyền của địa phương đã tuân thủ một cách nghiêm túc các quy định của pháp luật, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

3.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

- Tình hình vi phạm pháp luật hình sự: theo số liệu báo cáo của Tòa án nhân dân thành phố, từ ngày 01/10/2017 đến ngày 30/9/2018 đơn vị đã thụ lý 204 vụ án (trong đó đã giải quyết 176 vụ án, 28 vụ chưa giải quyết, đạt tỷ lệ 86,3%).

- Về tình hình tranh chấp, khiếu kiện của người dân, doanh nghiệp (tình hình công tác giải quyết, xét xử các vụ việc dân sự): từ ngày 01/10/2017 đến ngày 30/9/2018 trên địa bàn thành phố Tòa án nhân dân thành phố đã thụ lý 368 vụ án. Đã giải quyết 245 vụ việc, còn 123 vụ đang trong thời hạn giải quyết, đạt tỷ lệ 66,6 %.

3.3. Đánh giá chung về tình hình tuân thủ pháp luật

Công tác kiểm tra, thanh tra, xử phạt hành chính nghiêm minh, thực hiện kịp thời trong thời gian qua đã góp phần ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực. Từ đó, ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân ngày càng được nâng cao đã hạn chế được tình hình vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Phương hướng, giải pháp chủ yếu (đối với công tác TĐTHPL)

1.1. Phương hướng

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác TĐTHPL đối với các lĩnh vực quản lý nhà nước thuộc phạm vi quản lý của từng cơ quan, đơn vị, trong đó tập trung vào các lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc; bất cập trong thực tiễn thi hành, nổi cộm, gây bức xúc trong dư luận xã hội, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân;

- Đổi mới nội dung, phương pháp, cách thức tổ chức theo dõi tình hình THPL; chú trọng đảm bảo các điều kiện cho thực thi công tác theo dõi tình hình THPL nói riêng và công tác THPL nói chung. Trong đó, đặc biệt quan tâm đến việc hoàn thiện và thực hiện thể chế về tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí dành cho công tác theo dõi tình hình THPL.

- Chủ động tiếp nhận, xử lý thông tin của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về những vụ việc cụ thể trong quá trình thực hiện pháp luật, đề từ đó gắn công tác xây dựng pháp luật với công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính và theo dõi THPL, kịp thời tham mưu, đề xuất các chủ trương, chính sách một cách hiệu quả.

1.2. Giải pháp chủ yếu

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp; huy động sự tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội đối với công tác xây dựng pháp luật và giám sát THPL. Xây dựng và hoàn thiện pháp luật phải gắn với tổ chức THPL, bảo đảm pháp luật vừa là công cụ quản lý xã hội, vừa là công cụ để nhân dân kiểm tra, giám sát việc THPL.

- Thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra tình hình tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân trong tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn thành phố nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Đẩy mạnh việc hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL nói chung và công tác THPL trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành theo hướng lựa chọn lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực hiện thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân, từ đó kịp thời đề xuất, kiến nghị các giải pháp để giải quyết, nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động theo dõi tình hình THPL.

Trên đây là báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018 trên địa bàn thành phố Bắc Giang, Chủ tịch UBND thành phố báo cáo Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Sở Tư pháp tỉnh (để b/c);
- TT Thành ủy, HĐND TP (để b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND TP (để b/c);
- Lưu: VT.

Bản điện tử:

- Các phòng, đơn vị thuộc UBND thành phố;
- UBND các phường, xã;
- LĐ, CVNC Văn phòng HĐND-UBND thành phố;

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đào Duy Trọng