

Số: 372 /BC- UBND

TP. Bắc Giang, ngày 26 tháng 9 năm 2018

BÁO CÁO

Tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược trên địa bàn thành phố Bắc Giang

Thực hiện Kế hoạch số 59/KH-ĐKTLN ngày 12/9/2018 của Đoàn kiểm tra liên ngành về thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, UBND thành phố báo cáo tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược trên địa bàn thành phố như sau:

I. TÌNH HÌNH BAN HÀNH VĂN BẢN VÀ TRIỂN KHAI TỔ CHỨC THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC Y, DƯỢC:

1. Tình hình tham mưu ban hành và ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược:

Xác định tầm quan trọng của văn bản quy phạm pháp luật trong hoạt động quản lý, điều hành của chính quyền từ thành phố đến phường, xã; trong những năm qua UBND thành phố thường xuyên quan tâm chỉ đạo, từng bước đưa công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL của thành phố từng bước đi vào nề nếp, chất lượng, hiệu quả cao.

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2018, thành phố không ban hành văn bản QPPL quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược.

2. Tình hình triển khai, tổ chức thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược.

a) Việc tham mưu ban hành và ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai tổ chức thực hiện pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược:

- Để tăng cường năng lực, hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn. UBND thành phố ban hành các văn bản chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước về HNYDTN trên địa bàn: Tiếp tục triển khai, thực hiện Chỉ thị về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước về hành nghề Y, dược tư nhân, vệ sinh an toàn thực phẩm, Dân số - KHHGD trên địa bàn thành phố Bắc Giang giai đoạn hiện nay; tiếp tục triển khai Kế hoạch 138/KH-UBND ngày 26/12/2013 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về thực hiện Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 06/11/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang V/v tăng cường công tác quản lý về hành nghề y, dược ngoài công lập; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 16/2/2017 về công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, dược tư nhân năm

2017; Kế hoạch số 132/KH-UBND ngày 25/11/2016 kiểm tra về lĩnh vực Y tế năm 2017; ban hành Quyết định kiện toàn Đoàn kiểm tra liên ngành về y, dược tư nhân do Phòng Y tế chủ trì; Xây dựng Chương trình kiểm tra liên ngành về lĩnh vực y tế và tham mưu xây dựng các văn bản chỉ đạo UBND các phường, xã, các Trạm Y tế thực hiện công tác quản lý HNYD tư nhân trên địa bàn theo quy định và theo chỉ đạo của Sở Y tế. Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 02/02/2018 về công tác quản lý nhà nước về hành nghề y dược ngoài công lập năm 2018.

Nhìn chung, việc thực hiện, ban hành các văn bản chỉ đạo thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước về hành nghề y, dược trên địa bàn thành phố được thực hiện, triển khai kịp thời, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của cấp trên.

b) Việc chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược:

- Chỉ đạo UBND các phường, xã về triển khai thực hiện Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 06/11/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh về Tăng cường công tác Quản lý HNYD ngoài công lập:

+ Tăng cường công tác quản lý các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân; đẩy mạnh hoạt động tuyên truyền, giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân; rà soát, thống kê toàn bộ các cơ sở HNYDNCL trên địa bàn đưa vào quản lý; Chủ tịch UBND phường, xã chịu trách nhiệm trước UBND thành phố về hoạt động của cơ sở hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn.

+ Chỉ đạo Trạm Y tế phường, xã và các ngành liên quan quản lý chặt chẽ các cơ sở HNYDNCL trên địa bàn; tổ chức kiểm tra định kỳ và đột xuất đối với các cơ sở HNYDNCL; phát hiện các cơ sở hoạt động không phép và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm gây ảnh hưởng tới sức khoẻ của người dân tại cộng đồng, báo cáo UBND thành phố (qua phòng Y tế) theo quy định.

- Tổ chức triển khai về việc tự kiểm tra tiêu chuẩn thiết yếu đánh giá xếp loại A, B, C cơ sở hành nghề Y, dược tư nhân năm 2018

3. Hạn chế, khó khăn và nguyên nhân

a) Những tồn tại, hạn chế, khó khăn

Quy mô các cơ sở hành nghề hầu hết đều có quy mô nhỏ, lẻ, việc đầu tư nguồn lực còn hạn chế, các cơ sở mới chỉ cơ bản đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh thông thường, chưa có các chuyên khoa sâu, dịch vụ chưa đa dạng, chưa có các dịch vụ chất lượng cao, chưa thực sự tạo sự thu hút của người dân về chất lượng dịch vụ.

Nguồn nhân lực chưa có các bác sĩ có tay nghề cao, chuyên sâu. Chủ yếu là đội ngũ nhân viên y tế trẻ, chưa có kinh nghiệm, hoặc một số trường hợp đã lớn tuổi, nghỉ hưu. Số nhân viên làm việc tại các đơn vị y tế công lập chỉ đăng ký hành nghề ngoài giờ hành chính, thời điểm hành nghề, cung cấp dịch vụ không đảm bảo thường xuyên, liên tục và kịp thời.

Việc chấp hành các quy định về chuyên môn còn tồn tại tình trạng vắng mặt, không thực hiện uỷ quyền theo đúng quy định; không mở sổ sách theo dõi hoạt động mua bán, thuốc, niêm yết giá không đầy đủ. Đặc biệt còn phổ biến tình trạng bán thuốc kê đơn nhưng không có đơn của bác sĩ. Không lập hồ sơ theo dõi

người bệnh, không tổ chức thực hiện các biện pháp khống chế nhiễm khuẩn, bán lẻ dược liệu đã qua sơ chế không đảm bảo chất lượng.

Việc kiểm tra và đặc biệt là xử lý vi phạm hành chính phần lớn do đoàn kiểm tra liên ngành của thành phố thực hiện. Việc kiểm tra tại các phường, xã chủ yếu mới dừng ở việc nhắc nhở, chưa phát huy hiệu quả vai trò quản lý nhà nước trong lĩnh vực hành nghề y dược tư nhân; công tác tuyên truyền chưa phát huy hiệu quả, còn tồn tại một bộ phận người dân có nhận thức chưa đầy đủ về tầm quan trọng của dịch vụ an toàn, nên còn lựa chọn một số dịch vụ không đảm bảo các điều kiện, không được cấp phép hoạt động; chưa phát huy được vai trò của cộng đồng trong việc phát hiện và tố giác các hành vi vi phạm trong lĩnh vực hành nghề với cơ quan chức năng để có biện pháp ngăn chặn kịp thời, hiệu quả.

Sự quan tâm thực hiện nhiệm vụ quản lý hành nghề y dược tư nhân của các cấp các ngành, nhất là UBND phường, xã còn chưa đúng mức; ít hoặc không nghiên cứu văn bản vì thế không xác định được nhiệm vụ, thẩm quyền đã được quy định, dẫn đến thiếu sát sao chỉ đạo, lúng túng khi triển khai thực hiện.

Chất lượng báo cáo của UBND phường, xã còn chậm, chưa cập nhật đầy đủ thông tin, đánh giá nguyên nhân, tồn tại và biện pháp thực hiện, đặc biệt đối với các cơ sở không phép.

b) Nguyên nhân

Các cơ sở hành nghề phát triển nhanh, đa dạng, đặc biệt tình trạng hành nghề không phép diễn ra với nhiều hình thức khác nhau, yêu cầu công tác quản lý phải thường xuyên, kịp thời. Trong khi lực lượng quản lý trực tiếp còn mỏng, thiếu là một trong những nguyên nhân dẫn đến sự lơ là trong kiểm soát hoạt động y, dược tư nhân.

Công tác tự nghiên cứu các văn bản, quy định pháp luật của Nhà nước, của các cơ sở hành nghề y, dược trên địa bàn còn nhiều hạn chế.

Công tác kiểm tra của phường, xã còn yếu, thiếu chủ động, chưa tích cực, quyết liệt, không nắm rõ quy trình và thẩm quyền xử lý, dẫn đến không phát hiện được vi phạm; hoặc chưa kiên quyết trong xử lý, bỏ qua vi phạm, cũng như việc chấp hành quyết định xử lý của các cơ sở hành nghề.

Đoàn kiểm tra liên ngành của thành phố còn gặp nhiều khó khăn do các thành viên thuộc các cơ quan khác nhau nên không chủ động trong công tác kiểm tra thường xuyên và đột xuất.

Do thói quen tự ý mua thuốc về sử dụng của người dân. Chế tài xử lý, xử phạt đối với các cơ sở vi phạm theo Nghị định 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính Phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế còn cao, khó thực hiện.

II. TÌNH HÌNH ĐẢM BẢO CÁC ĐIỀU KIỆN CHO THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC Y, DƯỢC

1. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật và tập huấn

UBND thành phố tổ chức 02 hội nghị phổ biến quy định về Luật khám bệnh, chữa bệnh, Luật Dược và các văn bản hướng dẫn thi hành cho gần 300 người tham dự; 01 hội nghị phổ biến thông tư số 29/2014/TT-BYT ngày 14/8/2014 của

Bộ trưởng Bộ Y tế quy định biểu mẫu về chế độ báo cáo thống kê y tế áp dụng đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân với trên 200 đại biểu tham gia; 01 hội nghị tập huấn phổ biến Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cho các cơ sở thẩm mỹ, xoa bóp và hành nghề dược trên địa bàn; phối hợp với Sở Y tế tỉnh Bắc Giang tổ chức 01 hội nghị phổ biến Nghị định số 176/2013/NĐ-CP của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, các văn bản chỉ đạo UBND huyện về quản lý hành nghề y, dược ngoài công lập cho Chủ tịch UBND các phường, xã, Đội kiểm tra liên ngành về HNYDTN, Tổ kiểm tra liên ngành HNYDTN các phường, xã.

Đài Truyền thanh thành phố tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh: Phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân tổng số: 112 lượt, từ đó giúp cho người dân nhận thức về việc lựa chọn cơ sở khám bệnh tại cơ sở có đủ điều kiện.

Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể tích cực, chủ động công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến các văn bản luật, văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực hành nghề y, dược. Không phối hợp với các tổ chức, cá nhân thực hiện khám, chữa bệnh nhân đạo khi chưa được Sở Y tế, UBND thành phố cho phép; đồng thời tích cực, chủ động phát hiện, thông báo đến cơ quan chức năng về các tổ chức, cá nhân triển khai hoạt động khám bệnh nhân đạo mà chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép hoặc lợi dụng khám bệnh nhân đạo để bán thuốc, trang thiết bị y tế, thực phẩm chức năng....

Bảo hiểm xã hội thành phố tích cực tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật về khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế, nhất là đối với các cơ sở có hợp đồng khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế.

Đài truyền thanh, Cổng thông tin điện tử của thành phố công khai các cơ sở hành nghề y, dược đã được cấp phép và các cơ sở vi phạm hành chính đã bị xử phạt; đồng thời công khai số điện thoại đường dây nóng của Sở Y tế, Phòng Y tế để người dân giám sát hoạt động của các cơ sở hành nghề và phản ánh các thông tin hoạt động của các cơ sở thực hiện không đúng quy định.

UBND phường, xã đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về y, dược, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y, dược bằng nhiều hình thức như tổ chức hội nghị, phổ biến bằng các băng rôn, khẩu hiệu, pano, hội thi tìm hiểu quy định pháp luật về y, dược...

Qua việc tuyên truyền, phổ biến đã nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trong việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định pháp luật về bảo vệ chăm sóc sức khỏe nhân dân, đồng thời tăng cường trách nhiệm của các cơ quan trong thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực y, dược, qua đó góp phần giữ vững trật tự, kỷ cương, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, bảo đảm hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực y, dược trên địa bàn thành phố. Tuy nhiên kinh phí dành cho công tác tuyên truyền, phổ biến quy định pháp luật về lĩnh vực y, dược còn nhiều hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của ngành.

2. Tổ chức bộ máy, biên chế đảm bảo cho hoạt động thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược

Phòng Y tế thành phố là cơ quan tham mưu giúp UBND, Chủ tịch UBND thành phố quản lý Nhà nước về lĩnh vực y, dược. Phòng Y tế có 02 lãnh đạo và 02 chuyên viên, Phòng phân công 01 công chức chuyên môn phụ trách lĩnh vực này. Tổ chức bộ máy biên chế của phòng Y tế thường xuyên được quan tâm, xây dựng, củng cố kiện toàn, bảo đảm đồng bộ, thống nhất; tăng cường sự gắn kết giữa các phòng, ngành, đơn vị trong thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược.

3. Kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho hoạt động thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược

Kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ cho công tác quản lý Nhà nước lĩnh vực y, dược được quan tâm thực hiện, tuy nhiên chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ đề ra. Đoàn kiểm tra liên ngành thành phố đã được quan tâm tăng cường về số lượng, chất lượng kiểm tra được, số lượng cơ sở vi phạm có chiều hướng giảm dần.

III. TÌNH HÌNH TUÂN THỦ PHÁP LUẬT VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC Y, DƯỢC

1. Việc thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, địa phương và người có thẩm quyền trong việc thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược theo quy định của pháp luật

UBND thành phố chỉ đạo các phòng, ngành, đơn vị thuộc thành phố, UBND phường, xã tổ chức thực hiện chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực y, dược, thường xuyên chủ động, nắm bắt tình hình, tăng cường kiểm tra, giám sát, bảo vệ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn, phát hiện xử lý kịp thời tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về lĩnh vực y, dược trên địa bàn. Công tác xử lý các cơ sở vi phạm được tăng cường. Việc rà soát, thống kê, hướng dẫn chấm điểm xếp loại A, B, C đối với các cơ sở y, dược, thực hiện ký kết không lựa chọn giới tính khi sinh theo đúng quy định pháp luật.

Việc áp dụng các biện pháp quản lý, bảo vệ chăm sóc sức khỏe nhân dân được các cơ quan, đơn vị quan tâm thực hiện đúng quy định. Trong quá trình kiểm tra, xử lý hành chính đã kết hợp với công tác tuyên truyền, giáo dục để người kinh doanh nâng cao nhận thức và ý thức tự giác chấp hành pháp luật, góp phần giảm, phòng ngừa vi phạm.

2. Đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của các cá nhân, tổ chức

Nhìn chung việc tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, UBND phường, xã, cán bộ, công chức, nhân dân trên địa bàn có sự chuyển biến, có ý thức chấp hành chính sách, pháp luật về chăm sóc sức khỏe nhân dân. Các cơ sở kinh doanh được phép hoạt động khám, chữa bệnh trên địa bàn thành phố đã thực hiện tốt chính sách, pháp luật về lĩnh vực kinh doanh y, dược theo quy định của Luật khám, chữa bệnh, Luật dược; việc sai phạm của một số cá nhân trong thời gian qua đã giảm. Các cơ sở y, dược thành lập mới thực hiện 100% việc cấp giấy đăng ký kinh doanh (do Phòng

Tài chính và Kế hoạch cấp) và cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hành nghề y, được (do Sở Y tế tỉnh Bắc Giang cấp phép).

Đối với các đối tượng vi phạm đã nghiêm chỉnh chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và các biện pháp khắc phục hậu quả. Tình hình vi phạm của các tổ chức, cá nhân kinh doanh trong thời gian qua đã giảm đáng kể. Tuy nhiên, một số đối tượng là tổ chức, cá nhân kinh doanh do không kịp thời cập nhật thông tin chính sách về kinh doanh lĩnh vực y, được dẫn đến chưa nhận thức được một số hành vi vi phạm.

** Hạn chế, khó khăn*

Việc nắm tình hình, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về kinh doanh lĩnh vực y, được đối với các cơ sở kinh doanh trên địa bàn còn hạn chế, chưa được thường xuyên, liên tục.

Hoạt động kinh doanh trái phép còn diễn ra với nhiều hình thức, nên cán bộ, công chức thực hiện chức năng, nhiệm vụ gặp rất nhiều khó khăn.

** Nguyên nhân*

Lực lượng quản lý nhà nước về lĩnh vực y, được còn mỏng, nên việc nắm tình hình, kiểm tra gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

Ý thức chấp hành pháp luật về kinh doanh lĩnh vực y, được của một số cá nhân, tổ chức chưa cao.

3. Việc thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, được trên địa bàn

- Hằng năm UBND thành phố đã chỉ đạo Phòng Y tế chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND phường, xã tổ chức kiểm tra, giám sát liên ngành các cơ sở khám, chữa bệnh đang hoạt động trên địa bàn, đề xuất xử phạt vi phạm hành chính đối với các cơ sở vi phạm: Năm 2016 kiểm tra tổng số: 285 lượt, năm 2017: 303 lượt; 9 tháng năm 2018: 212 lượt, đã xử phạt vi phạm hành chính 15 cơ sở tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính hơn 70 triệu đồng.

- Thông qua hoạt động kiểm tra nhằm phòng ngừa và kịp thời phát hiện, kiến nghị và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về lĩnh vực y, được trên địa bàn. Từng bước điều chỉnh, uốn nắn các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng các quy định của pháp luật, bảo vệ quyền lợi hợp pháp của người dân; đồng thời phát hiện những kẽ hở trong công tác quản lý, để kịp thời có biện pháp điều chỉnh, khắc phục, nâng cao hiệu quả công tác quản lý.

- Trong giai đoạn 2016 – 9/2018 trên địa bàn thành phố không có đơn thư, khiếu nại, tố cáo vi phạm pháp luật về khám, chữa bệnh.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Trung ương:

- Xây dựng gói dịch vụ y tế cho từng nhóm bệnh, nhóm ca bệnh để tránh lạm dụng cũng như để đảm bảo cùng một bệnh thì dù khám chữa bệnh ở cơ sở y tế nào (công lập, tư nhân) cũng có mức chi phí như nhau, tránh việc cơ sở không có thẻ BHYT đăng ký khám chữa bệnh ban đầu thì đẩy chi phí lên cao, làm mất cân đối quỹ BHYT.

- Đối với cơ sở y tế tư nhân không tham gia khám BHYT thì cần có văn bản pháp lý phù hợp để điều chỉnh sao cho nhiều bác sỹ có thể tham gia khám chữa bệnh tại cơ sở y tế tư nhân hơn, vừa giúp cho cộng đồng, vừa giảm chi phí từ quỹ BHYT nhưng lại có hành lang pháp lý phù hợp để quản lý cũng như giúp cho cơ sở y tế được hoạt động một cách công khai minh bạch.

2. Đề nghị Sở Tư pháp: Tăng cường tổ chức tập huấn công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung và tình hình đối thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược nói riêng.

Trên đây là tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y, dược trên địa bàn thành phố, báo cáo Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

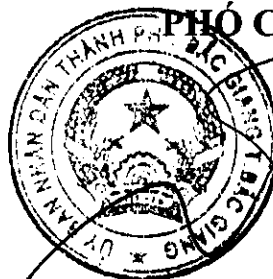
Nơi nhận:

- Sở Tư pháp tỉnh (để b/c);

Bản điện tử:

- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Các phòng: Tư pháp, Y tế, LĐTBXH, GD&ĐT;
- LĐ, CV NC VP HĐND-UBND thành phố;
- Lưu: VT.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đào Duy Trọng