

Số: 3/4/BC-UBND

TP Bắc Giang, ngày 28 tháng 8 năm 2018

## **BÁO CÁO**

### **Về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Kết luận thanh tra**

Thực hiện Công văn số 317/TTr-NV IV ngày 15/8/2018 của Chánh Thanh tra tỉnh về việc tham gia dự thảo Kết luận thanh tra.

Chủ tịch UBND thành phố cơ bản nhất trí với Dự thảo Kết luận thanh tra của Đoàn thanh tra. Tuy nhiên, Chủ tịch UBND thành phố có giải trình một số nội dung, sau.

#### **I. Đối với UBND thành phố:**

1. “Việc phát triển mạng lưới chợ, Trung tâm thương mại đến nay không đạt được theo như phê duyệt của UBND tỉnh” đề nghị điều chỉnh thành “Việc thực hiện quy hoạch mạng lưới chợ, Trung tâm thương mại, siêu thị đến năm 2020” chưa đạt được như UBND tỉnh phê duyệt, cụ thể: Còn 07/11 chợ và 04/11 TTTM chưa được đầu tư xây dựng mới.

Căn cứ quy hoạch chung thành phố đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 được UBND tỉnh phê duyệt, các chợ (số 1, số 2, số 3, số 4, số 5 - thuộc quy hoạch Khu đô thị phía Nam, chợ Khu đô thị phía Tây) và các TTTM (phía Nam, phía Tây) được quy hoạch tại các khu đô thị mới, hiện chưa được đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, chưa có người sinh sống nên chưa thể thu hút được doanh nghiệp đầu tư; một số TTTM (Dĩnh Kế, Thành Phát, Tài chính tín dụng đường Nguyễn Văn Cừ hoặc quy hoạch chợ Khu dân cư mới số 2...) đã được điều chỉnh quy hoạch nên không có cơ sở thực hiện.

Như vậy, việc chưa hoàn thành đầu tư chợ, TTTM theo quy hoạch đến năm 2020 có nguyên nhân khách quan.

2. Nguồn vốn đầu tư từ ngân sách thành phố dành cho phát triển mạng lưới chợ, TTTM còn ít, hầu hết các chợ được đầu tư từ nguồn vốn của doanh nghiệp, HTX.

Theo Điều 5, Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ quy định về phát triển và quản lý chợ. “Nguồn vốn đầu tư xây dựng chợ bao gồm nguồn vốn của các doanh nghiệp, cá nhân sản xuất kinh doanh và của nhân dân đóng góp; nguồn vốn vay tín dụng; nguồn vốn đầu tư phát triển của Nhà nước, trong đó chủ yếu là nguồn vốn của các doanh nghiệp, cá nhân sản xuất kinh doanh và nguồn vốn vay tín dụng. Nhà nước khuyến khích các tổ chức, cá nhân và các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế đầu tư hoặc góp vốn cùng Nhà nước đầu tư xây dựng các loại chợ. Nguồn vốn đầu tư phát triển của Nhà nước (bao gồm vốn từ ngân sách trung ương, địa phương và các nguồn viện trợ không hoàn lại) chỉ hỗ trợ đầu tư xây dựng một số chợ sau: Chợ đầu mối chuyên ngành nông sản, thực phẩm để tiêu thụ hàng hoá ở các

vùng sản xuất tập trung về nông, lâm, thủy sản. Chợ ở các cụm xã vùng cao, vùng sâu, vùng xa, hải đảo thuộc các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, xoá đói giảm nghèo, định canh định cư của Nhà nước. Chợ loại 1 theo quy hoạch ở vị trí trọng điểm về kinh tế thương mại của tỉnh, thành phố, làm trung tâm giao lưu hàng hoá và phục vụ nhu cầu tiêu dùng ở các thành phố, thị xã lớn.

Như vậy, việc huy động các nguồn vốn từ doanh nghiệp, cá nhân sản xuất kinh doanh và nhân dân để đầu tư xây dựng chợ, TTTM ở thành phố trong thời gian qua là đúng chủ trương và hoàn toàn phù hợp với quy định của nhà nước. Song, UBND thành phố đã quan tâm hỗ trợ công tác đầu tư xây dựng, cải tạo nâng cấp các chợ, như: Hỗ trợ kinh phí lập quy hoạch chi tiết (*chợ Song Mai, chợ Quán Thành*); hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng, cải tạo nâng cấp các chợ Kế, chợ Đa Mai, chợ Cốc, chợ Mía và chợ Song Khê với tổng kinh phí 6,3 tỷ đồng.

3. Về chuyển đổi mô hình quản lý khai thác chợ: Đến nay, còn 03 chợ chưa chuyển đổi là chợ Kế, chợ Mỹ Độ và chợ Song Khê.

Căn cứ Quyết định số 192/2012/QĐ-UBND ngày 27/6/2012 của UBND tỉnh ban hành quy định về phát triển và quản lý chợ, UBND thành phố đã tích cực chỉ đạo thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý các chợ, đến tháng 02/2017, đã hoàn thành chuyển đổi 03 chợ (*chợ Cốc, chợ Mía và chợ Đa Mai*). Tuy nhiên, tháng 4/2017, Sở Công Thương đã có văn bản dừng việc thực hiện chuyển đổi mô hình chuyển đổi các chợ trên địa bàn tỉnh để chờ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 192/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Ngày 15/11/2017, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 38/2017/QĐ-UBND thay thế Quyết định số 192/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

Căn cứ tình hình thực tiễn, ngày 11/12/2017, UBND thành phố tiếp tục ban hành Kế hoạch số 128/KH-UBND thực hiện chuyển đổi mô hình chợ Song Khê, hiện nay, Sở Tài chính đang thẩm định tiền thuê đất và giá tài sản, làm cơ sở xây dựng Phương án chuyển đổi và lập hồ sơ mời thầu theo quy định. Đối với chợ Kế, chợ Mỹ Độ là chợ hạng 3, tính chất chợ dân sinh, sau khi chỉ đạo UBND phường Dĩnh Kế và phường Mỹ Độ khảo sát, lấy ý kiến của các hộ tiểu thương về chủ trương chuyển đổi mô hình thì chưa được sự đồng thuận cao nên hiện chưa chuyển đổi.

## **II. Đối với UBND phường, xã:**

1. Đề nghị điều chỉnh nội dung “UBND các phường Dĩnh Kế, Mỹ Độ buông lỏng quản lý đối với chợ Kế, chợ Mỹ Độ như: Không có hồ sơ quản lý đất chợ, không trình phương án bố trí điểm kinh doanh tại chợ, không mở sổ sách theo dõi thu chi, không đầu tư hệ thống PCCC. Cả 2 chợ trên đã xuống cấp nhưng chưa có phương án và nguồn vốn để sửa chữa, nâng cấp” thành “Công tác quản lý, lưu trữ hồ sơ chợ của UBND phường Dĩnh Kế, Mỹ Độ còn hạn chế, việc mở sổ sách kế toán theo dõi thu chi chưa đảm bảo quy trình, công tác PCCC chưa được quan tâm đúng mức, chưa huy động được nguồn vốn để sửa chữa, cải tạo nâng cấp 2 chợ trên”.

Lý do: Tại thời điểm thanh tra, các đơn vị chưa cung cấp được hồ sơ quản lý đất chợ, phương án bố trí sắp xếp điểm kinh doanh. Tuy nhiên, sau khi chỉ đạo rà soát, kết quả cụ thể như sau:

+ *Về quản lý hồ sơ đất chợ*: Chợ Ké đã được Sở Xây dựng cấp Chứng chỉ quy hoạch số 281/CCQH ngày 20/6/2015, UBND phường đã trích sơ đồ thửa đất chợ Ké ngày 22/5/2015 (thửa số 133, tờ bản đồ 04, diện tích 7.393,9m<sup>2</sup>); chợ Mỹ Độ được Chủ tịch UBND tỉnh Hà Bắc (cũ) phê duyệt chuyển quyền sử dụng đất tại Quyết định số 179/CT ngày 13/4/1994, được UBND phường trích đo địa chính ngày 16/9/2014 (thửa số 20, tờ bản đồ 18, diện tích 6.741,3m<sup>2</sup>). Tuy nhiên, hiện nay UBND phường Dĩnh Kế và phường Mỹ Độ chưa hoàn thành lập hồ sơ cấp trình cấp GCNQSDĐ đối với 02 chợ trên để quản lý theo quy định.

+ *Về phương án bố trí sắp xếp điểm kinh doanh tại chợ*: Ngày 01/01/2007, UBND phường Dĩnh Kế đã có phương án số 01/PA-UBND về bố trí sắp xếp ngành nghề, điểm kinh doanh, sử dụng, cho thuê, thời hạn và các biện pháp quản lý điểm kinh doanh tại chợ Ké (tổng số 219 gian hàng, nhà A1: 114 gian hàng, nhà A2: 90 gian hàng, nhà B1: 15 gian hàng); chợ Mỹ Độ tổng số 58 điểm kinh doanh tại cầu chợ.

+ *Về mở sổ theo dõi thu chi tại chợ*: Ban quản lý chợ Ké, chợ Mỹ Độ chưa được thành lập (phải là đơn vị sự nghiệp, có con dấu riêng, tài khoản riêng); hiện nay, UBND phường phân công Công chức Tài chính - Kế toán (chợ Ké), Đội trưởng Đội TTĐT (chợ Mỹ Độ) phụ trách, do không có kế toán riêng, nên việc thu tiền thuê điểm kinh, phí, lệ phí do cán bộ quản lý chợ thu và nộp về UBND phường; thủ quỹ phường thực hiện nộp vào Kho bạc nhà nước; kế toán phường hạch toán thu chi trên sổ sách kế toán theo quy định.

+ *Về hệ thống PCCC*: Theo báo cáo của UBND phường, chợ Ké hiện có 03 bể chứa nước, đường ống dẫn nước và 75 bình CO<sub>2</sub>, chợ Mỹ Độ có 30 bình CO<sub>2</sub>. Tuy nhiên, do không vận hành thường xuyên nên có hiện tượng xuống cấp.

+ *Về huy động nguồn vốn cải tạo, nâng cấp chợ*: Chợ Ké, chợ Mỹ Độ là chợ hạng 3 do UBND phường quản lý và thuộc đối tượng phải chuyển đổi mô hình để giao cho DN, HTX quản lý. Hiện nay, nguồn thu ngân sách của địa phương hạn chế, nên chưa bố trí vốn để cải tạo, nâng cấp chợ. Thời gian tới, UBND thành phố sẽ chỉ đạo UBND phường khảo sát và đề xuất cải tạo, nâng cấp đối với 02 chợ trên.

2. *Chợ KDC số 1 do Công ty TNHH Trần Luận đầu tư xây dựng đã hoàn thành tháng 5/2014 nhưng chưa thu hút được người dân đến họp chợ*. Chợ KDC số 1 hiện đã thu hút được 22 thương nhân vào thuê các kiốt, còn phần cầu chợ chưa thu hút được thương nhân vào họp. Ngày 16/8/2017, Chủ tịch UBND thành phố đã có Công văn số 1767/UBND-QLĐT yêu cầu UBND phường Ngô Quyền xây dựng kế hoạch giải tỏa và sắp xếp hộ kinh doanh khu vực chợ tạm phường Ngô Quyền vào kinh doanh tại chợ Khu dân cư số 1. Tuy nhiên, do nhiều hộ kinh doanh tại cửa nhà của gia đình nên không đồng thuận di chuyển vào chợ KDC số 1.

3. *Đối với các chợ chưa hoàn thành đầu tư xây dựng giai đoạn 2 (chợ Hòa Yên, chợ Song Mai)*: Hiện nay, 02 chợ nêu trên chưa thu hút lấp đầy thương nhân vào kinh doanh trong chợ (chợ Hòa Yên lấp đầy khoảng 80%, chợ Song Mai lấp đầy khoảng

60%), vì vậy, việc đầu tư giai đoạn 2 sẽ gây lãng phí nguồn lực đầu tư. Tuy nhiên, để đảm bảo các quy định, UBND thành phố sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, hướng dẫn các DN điều chỉnh, phân kỳ giai đoạn đầu tư cho phù hợp.

4. Đối với việc giải quyết đơn thư của các hộ thương nhân tại chợ Cốc, xã Dĩnh Trì, UBND thành phố đang chỉ đạo giải quyết theo quy định.

*(Có hồ sơ tài liệu liên quan kèm theo)*

Trên cơ sở nội dung giải trình nêu trên, Chủ tịch UBND thành phố đề nghị Thanh tra tỉnh điều chỉnh nội dung kiến nghị xử lý về hành chính cụ thể như sau:

Yêu cầu Chủ tịch thành phố chỉ đạo Phòng Kinh tế, UBND các phường: Mỹ Độ, Dĩnh Kế kiểm điểm rút kinh nghiệm để xảy ra tồn tại đã nêu trong kết luận.

Chủ tịch UBND thành phố trân trọng báo cáo và kiến nghị Thanh tra tỉnh xem xét, điều chỉnh một số nội dung nêu trên./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- TT Thành ủy, HĐND TP (để b/c);
- Chủ tịch và PCT UBND TP;
- Lưu: VT.

**Bản điện tử:**

- Phòng NV I.V (Thanh tra tỉnh)
- LĐ, CV NC VP HĐND-UBND TP.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Tiến Dũng**