

Số: 250 /BC-UBND

TP. Bắc Giang, ngày 10 tháng 7 năm 2018

## **BÁO CÁO**

**Khó khăn, vướng mắc trong thực hiện Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn, trú tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang**

### **1. Về nguồn gốc và diễn biến quá trình giải quyết vụ việc:**

Thửa số 149, Tờ bản đồ số 40, diện tích 281,7m<sup>2</sup> (bản đồ địa chính đo đạc năm 2007) có nguồn gốc là của ông Thân Bá Kỳ sử dụng trước năm 1979. Ông Thân Bá Kỳ có lấy 2 người vợ lần lượt là:

+ Ông Thân Bá Kỳ cùng vợ cả là bà Trịnh Thị Nghị (đã chết năm 1979) sinh được 02 người con gồm: Bà Thân Thị Cẩn, Thân Thị Cừ.

+ Ông Thân Bá Kỳ cùng vợ hai là bà Nguyễn Thị Dậu (đã chết năm 1996) sinh được 04 người con gồm: Bà Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp.

Tháng 5/1979, ông Thân Bá Kỳ chết, vợ cả là bà Trịnh Thị Nghị chết tháng 10/1979; theo trình bày của các con của ông Kỳ là bà Hoan, Đình, Núi, Hiệp thì trước lúc ông Kỳ hấp hối đã gọi cháu ruột Thân Văn Dĩnh (là con trai của ông Thân Văn Triệu - anh trai ông Thân Bá Kỳ) đến di chúc cho mảnh đất 360,0m<sup>2</sup> trên để ông Dĩnh quản lý và thờ cúng ông và tổ tiên sau này, ông Kỳ di chúc bằng miệng, không có giấy tờ).

Sau khi ông Thân Bá Kỳ chết, năm 1980 ông Dĩnh (cháu ruột ông Kỳ) cùng vợ (là bà Phạm Thị Ngũ chuyển đến thửa đất của ông Kỳ để ở, cùng năm 1980 bà Nguyễn Thị Dậu (vợ hai) từ thôn Đồng Quan, xã Đồng Sơn về ở cùng vợ chồng ông Dĩnh nên đã xảy ra tranh chấp khối tài sản thừa kế của ông Kỳ để lại giữa bà Thân Thị Cẩn (con gái bà Nghị - vợ cả ông Kỳ) và bà Nguyễn Thị Dậu (vợ hai của ông Kỳ).

Tranh chấp này được Tòa án nhân dân huyện Yên Dũng giải quyết tại Bản án sơ thẩm số 02/DS-ST ngày 27/3/1981, trong đó có nội dung: “Chia cho bà Thân Thị Cẩn được hưởng phần thừa kế của bà Trịnh Thị Nghị (mẹ đẻ bà Cẩn), sau khi đã thanh toán phần chia tài sản 1/2 giá trị khối tài sản đó và hưởng 3/8 phần di sản thừa kế của ông Thân Bá Kỳ, tổng số bằng 4.811 đồng. Bà Nguyễn Thị Dậu được sử dụng toàn bộ đất, nhà và các tài sản khác trị giá 7000 đồng, nhưng phải trả bà Cẩn 4.811 đồng”. Bà Cẩn không nhất trí và kháng cáo tới Tòa án nhân dân tỉnh.

Ngày 04/8/1981, Tòa án tỉnh Hà Bắc có Bản án dân sự phúc thẩm số 28-DS/PT, trong đó đã tuyên: “Sửa án sơ thẩm xir: Tổng giá trị khối tài sản 15.728 đồng chia cho chị Thân Thị Cẩn được sở hữu tài sản gồm có: 2 gian nhà trên, 02 gian bếp, 1 phần khuôn tranh, 1128 viên gạch vuông nát sân, 2392 viên gạch chỉ xây xung quanh (hai đoạn tường), 95 viên ngói móc, 01 cửa nhà trên kệ có khung cửa, 01 giường gỗ cánh quạt, 1 bàn uống nước và 4 ghế. Tổng trị giá số tài sản trên 11.378 đồng và được thu hoạch toàn bộ cây cối trên thửa đất 1 sào. Chia cho bà Nguyễn Thị Dậu được sở hữu số tài sản gồm có: 02 gian nhà trên, 01 giường gỗ cánh quạt, 01 tủ đựng, 01 cửa cũ bằng gỗ tạp, tổng giá trị số tài sản bà Dậu

*được sở hữu 4.350 đồng. Nhưng phải trả cho chị Cấn 1.100 đồng...".* Ngoài việc phân chia tài sản, thì thửa đất 1 sào (diện tích 360m<sup>2</sup>) Tòa án tuyên giao cho UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền, tuy nhiên UBND huyện Yên Dũng không giải quyết được ngay thời điểm đó, mà ông Dĩnh (cháu ruột ông Kỳ) vẫn quản lý và sử dụng.

Năm 1991, bà Nguyễn Thị Dậu (vợ 2 ông Kỳ), bà Thân Thị Cấn, ông Thân Văn Dĩnh (là cháu ruột của ông Kỳ hiện đang ở và quản lý thửa đất trên) đã thống nhất bán đi một phần diện tích là 120m<sup>2</sup> cho ông Thương, do vậy, diện tích còn lại là 273m<sup>2</sup> (diện tích thực tế hiện nay là 281,7m<sup>2</sup>).

Ông Thân Văn Dĩnh chết năm 2001, bà Phạm Thị Ngữ chết năm 2012, thửa đất 273m<sup>2</sup> do ông Thân Văn Bản (là con trai ông Dĩnh) vẫn đang sử dụng, nay thuộc thửa đất số 149, diện tích 281,7m<sup>2</sup>, tờ Bản đồ số 40 xã Đồng Sơn đo đạc năm 2007.

Sau khi bán 120m<sup>2</sup> đất trên, phần diện tích còn lại là 273,0m<sup>2</sup>, bà Cấn liên tục có đơn đề nghị xem xét giải quyết thửa đất diện tích 273,0m<sup>2</sup> đất cho bà, vụ việc được phòng Địa chính huyện Yên Dũng xác minh. Ngày 27/12/2001, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 452/QĐ-CT về việc giải quyết đơn bà Cấn; trong đó có nội dung: *thu hồi 273,0m<sup>2</sup> đất thổ cư của ông Thân Văn Dĩnh đang quản lý và sử dụng để trả lại cho bà Thân Thị Cấn, giao cho UBND xã Đồng Sơn, chủ trì phối hợp với phòng Địa chính huyện tổ chức giao đất cho bà Cấn.*

Quá trình tổ chức thực hiện Quyết định 452/QĐ-UB của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng gặp nhiều khó khăn, vướng mắc và không thực hiện được; đến ngày 29/4/2008, UBND huyện Yên Dũng có Quyết định số 591/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ công tác giải quyết đơn của bà Cấn. Tổ công tác đã có Báo cáo số 01/BC-TCT ngày 27/9/2008, trong đó có kết luận: Việc giao lô đất 273m<sup>2</sup> đất cho bà Thân Thị Cấn quản lý là chưa phù hợp và đề nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng thu hồi Quyết định số 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001.

Ngày 13/11/2009, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 3471/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của các bà Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngữ; trong đó có nội dung: *Thu hồi Quyết định 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 và giao thửa đất diện tích 273,0m<sup>2</sup> cho UBND xã Đồng Sơn quản lý, sử dụng chờ giải quyết (thỏa thuận phân chia đất của 4 chị em và bà Cấn), với lý do: "Xét về thực tế, ngôi nhà do ông Kỳ để lại được gắn liền với đất; ngôi nhà được Tòa án phân chia ngoài phần của bà Cấn còn có phần của các bà Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, do vậy, việc giao lô đất 273,0m<sup>2</sup> cho bà Cấn quản lý và sử dụng là chưa phù hợp".*

Sau khi nhận được Quyết định số 3471/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, bà Cấn tiếp tục có đơn.

Ngày 29/7/2011, Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 2099/QĐ-UBND về việc huỷ bỏ Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng nhưng Quyết định không nêu lý do huỷ bỏ (tại thời điểm Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng ban hành Quyết định số 2099/QĐ-UBND thì xã Đồng Sơn đã được sáp nhập về thành phố Bắc Giang theo Nghị quyết số 36/2010/NQ-CP ngày 27/9/2010 của Chính phủ).

Sau khi có Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, bà Thân Thị Cấn liên tục có đơn đề nghị UBND thành

phổ thực hiện Quyết định 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, vì cho rằng Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng đã hủy bỏ Quyết định số 3471/QĐ-UBND, do đó Quyết định số 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng vẫn có hiệu lực.

Sau khi rà soát toàn bộ vụ việc, ngày 11/3/2013, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 47/UBND-TNMT, trong đó có nội dung: Chủ tịch UBND thành phố đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định hủy bỏ Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng. Ngày 28/3/2013, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 418/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng.

Ngày 26/4/2013, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 881/UBND-TNMT về việc giải quyết đơn của bà Thân Thị Cẩn, trong đó có nội dung: “Đến nay, Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng có hiệu lực thi hành (Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 đã thu hồi Quyết định số 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng); Quyết định số 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng không còn hiệu lực thi hành. Do vậy, bà Thân Thị Cẩn đề nghị Chủ tịch UBND thành phố chỉ đạo UBND xã Đồng Sơn thực hiện Quyết định số 452/QĐ-UB ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng là không có cơ sở xem xét thực hiện”.

Không nhất trí với văn bản trả lời của Chủ tịch UBND thành phố, bà Thân Thị Cẩn tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Ngày 31/10/2013, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 1681/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn, trong đó có nội dung: “Giữ nguyên Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày 28/3/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 29/7/2011 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xem xét, giải quyết đơn của bà Thân Thị Cẩn khiếu nại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc thu hồi Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 27/12/2001 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng theo thẩm quyền (khi bà Cẩn có đơn khiếu nại)”.

Ngày 04/11/2013, bà Thân Thị Cẩn có đơn gửi Chủ tịch UBND thành phố khiếu nại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng.

Ngày 18/12/2013, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 4963/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn, trú tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang, trong đó có nội dung: “Giữ nguyên Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng về việc giải quyết đơn khiếu nại của các bà: Thân Thị Hoan, Thân Thị Đình, Thân Thị Núi, Thân Thị Hiệp, Phạm Thị Ngừ thôn Đồng Quan, thôn Chùa, thôn Sòi, xã Đồng Sơn khiếu nại việc giao đất cho bà Thân Thị Cẩn thôn Sòi, xã Đồng Sơn, huyện Yên Dũng”.

Không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố, bà Thân Thị Cẩn tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 17/6/2014, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 812/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cẩn, trú tại thôn Sòi, xã

Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang (lần 2), trong đó có nội dung: “*Giao Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang:*

+ *Hủy bỏ nội dung: Giao thửa đất 273m<sup>2</sup> tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn cho UBND xã Đồng Sơn quản lý, sử dụng... đã nêu tại Quyết định số 3471/QĐ-UBND ngày 13/11/2009 của Chủ tịch UBND huyện Yên Dũng, vì trái với Điều 32 Luật Đất đai năm 2003.*

+ *Nội dung Bản án số 29/DS-PT ngày 04/8/1981 của Tòa án tỉnh Hà Bắc đã giải quyết: Giao lại thửa đất 1 sào để UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền (chính là thửa đất có diện tích 281,7m<sup>2</sup>, thửa 149, tờ bản đồ số 40 đo đạc năm 2007 do ông Thân Văn Bản đang sử dụng) chưa được UBND huyện Yên Dũng trước đây (nay là thành phố Bắc Giang) thực hiện giải quyết đúng theo thẩm quyền. Chủ tịch UBND thành phố tập trung xem xét giải quyết dứt điểm và chỉ đạo UBND xã Đồng Sơn hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất theo quy định”.*

Thực hiện Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh. Ngày 21/7/2014, Chủ tịch UBND thành phố có Quyết định số 3176/QĐ-UBND, trong đó: Hủy bỏ nội dung: “*Giao thửa đất 273m<sup>2</sup> tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn cho UBND xã Đồng Sơn quản lý, sử dụng, chờ giải quyết (thỏa thuận sự phân chia đất của 4 chị em và bà Cấn)...*

Sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cấn, bà Cấn tiếp tục khởi kiện Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 Chủ tịch UBND tỉnh tại Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang.

Ngày 13/01/2015, Tòa án nhân dân Tỉnh đã ban hành Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2015/HCST, trong đó có nội dung: “*...Bác yêu cầu khởi kiện của bà Thân Thị Cấn (do ông Tôn Trọng Hưng đại diện theo ủy quyền) đề nghị hủy quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc Giải quyết đơn khiếu nại của bà Thân Thị Cấn trú tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn, thành phố Bắc Giang*”. Hiện tại, bà Thân Thị Cấn không tiếp tục kháng cáo, như vậy bản án hành chính sơ thẩm số 01/2015/HCST ngày 13/01/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh đã có hiệu lực pháp luật.

Đến ngày 05/01/2017, bà Thân Thị Cấn tiếp tục có đơn đề nghị UBND thành phố cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà đối với thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40 tại thôn Sòi, xã Đồng Sơn theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang tại Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà.

Ngày 13/4/2017, UBND thành phố đã tổ chức họp xin ý kiến ngành tỉnh để xem xét giải quyết đơn của bà Cấn, ý kiến của ngành tỉnh: Đề nghị UBND thành phố có văn bản đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh giải thích bản án. Ngày 08/5/2017, Chủ tịch UBND thành phố có công văn số 913/UBND-TNMT đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh giải thích bản án dân sự phúc thẩm số 28 ngày 04/8/1981 của Tòa án nhân dân tỉnh Hà Bắc (nay là Bắc Giang). Tuy nhiên, Tòa án nhân dân tỉnh có trao đổi: bản án đã tuyên như vậy đã rõ (phân chia tài sản trên đất và giao thửa đất 1 sào cho UBND huyện Yên Dũng giải quyết theo thẩm quyền).

Ngày 13/9/2017, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 2016/UBND-TNMT đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn thực hiện nội dung:

“...hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất theo quy định...”. Ngày 30/11/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 2586/TNMT-QLĐĐ về việc trả lời đề nghị của UBND thành phố, trong đó có nội dung: Theo Khoản 9, Điều 3 Luật Đất đai năm 2013 quy định: Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất là việc Nhà nước trao quyền sử dụng đất cho người đang sử dụng ổn định mà không có nguồn gốc được Nhà nước giao đất, cho thuê đất thông qua việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất lần đầu với thửa đất xác định...Đề nghị UBND thành phố căn cứ kết quả xác minh, xem xét toàn diện để chủ động giải quyết theo quy định.

Ngày 13/12/2017, Chủ tịch UBND thành phố có Công văn số 2811/UBND-TNMT về việc giải quyết đơn của bà Thân Thị Cẩm, trong đó có nội dung: Giao UBND xã Đông Sơn căn cứ các quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40 (đo đạc năm 2007), diện tích 281,7m<sup>2</sup> theo quy định.

Đến nay, UBND xã Đông Sơn đã tổ chức hội nghị dân chính để xin ý kiến về nguồn gốc sử dụng đất, xác định người đang quản lý sử dụng đối với thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40 (đo đạc năm 2007), diện tích 281,7m<sup>2</sup> tại thôn Sòi là hộ ông Thân Văn Bản, trong quá trình thực hiện bà Thân Thị Cẩm liên tục đến các buổi tiếp dân của HĐND-UBND thành phố đề nghị cấp Giấy chứng nhận QSD đất đối với thửa đất trên (bà Cẩm cho rằng bà cũng đã từng sử dụng và phải được cấp Giấy chứng nhận QSD đất).

## 2. Khó khăn vướng mắc:

Hiện nay, khó khăn, vướng mắc là việc công nhận QSD đất cho người đang sử dụng đất đối với thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40, diện tích 281,7m<sup>2</sup> (chính là thửa đất 1 sào mà Tòa án nhân dân tỉnh Hà Bắc giao cho UBND huyện Yên Dũng tại bản án dân sự phúc thẩm năm 1981) địa chỉ tại thôn Sòi, xã Đông Sơn, thành phố Bắc Giang được thực hiện theo Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 17/6/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Chủ tịch UBND thành phố đã có văn bản giao UBND xã Đông Sơn hướng dẫn người sử dụng đất lập hồ sơ công nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40 (đo đạc năm 2007), diện tích 281,7m<sup>2</sup>. Tuy nhiên, hiện nay cả hai trường hợp bà Thân Thị Cẩm và ông Thân Văn Bản (là con ông Thân Văn Dĩnh) là người đang sử dụng đất cùng có đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận QSD đất đối với thửa đất số 149, tờ bản đồ số 40, diện tích 281,7m<sup>2</sup> tại thôn Sòi, xã Đông Sơn, thành phố Bắc Giang.

Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến chỉ đạo để UBND thành phố tổ chức thực hiện các bước tiếp theo./.

### Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND TP (để b/c);
- Thanh tra TP;
- Phòng TNMT TP;
- LĐ, CV NC VP HĐND-UBND TP.



Đào Duy Trọng