

## **KẾT LUẬN**

### **Thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng công trình Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng do UBND phường Đa Mai làm chủ đầu tư**

Ngày 09/10/2023, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 35/QĐ-TTR về việc Thanh tra công tác đầu tư xây dựng tại 03 dự án, công trình do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố và UBND phường Đa Mai làm chủ đầu tư.

Xét Báo cáo ngày 20/12/2023 của Đoàn thanh tra; đối chiếu quy định của pháp luật, Chánh Thanh tra thành phố kết luận, xử lý như sau:

#### **I. KẾT QUẢ THANH TRA**

##### **1. Khái quát về dự án**

- **Về chủ trương đầu tư:** Ngày 03/7/2020, Chủ tịch HĐND thành phố Bắc Giang có Nghị quyết số 88/NQ-HĐND phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình Xây mới trường THCS Lý Tự Trọng, phường Đa Mai, thành phố Bắc Giang, với tổng mức đầu tư là 55.498.144.000đ; nguồn vốn đầu tư: Ngân sách thành phố.

- **Về nội dung, quy mô dự án:** Đầu tư xây dựng mới toàn bộ cơ sở vật chất của nhà trường bao gồm khối nhà lớp học, khối nhà phục vụ học tập, khối nhà hành chính cao 4 tầng, tổng diện tích sàn 4.793m<sup>2</sup>; Nhà đa năng cao 1 tầng, tổng diện tích xây dựng khoảng 616m<sup>2</sup>; Các hạng mục phụ trợ: Cổng, nhà bảo vệ, nhà xe, tường rào, sân, đường giao thông nội bộ, sân cỏ nhân tạo, cây xanh, cấp điện, cấp thoát nước, PCCC ngoài nhà... Tổng mức đầu tư: 55.498.144.000đ; nguồn vốn đầu tư: Ngân sách thành phố.

##### **2.2. Tình hình thực hiện dự án**

###### **a) Giai đoạn chuẩn bị đầu tư:**

Căn cứ chủ trương thực hiện dự án của HĐND thành phố, chủ đầu tư đã ban hành các quyết định về phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, lập dự án ĐXTD công trình, khảo sát, lập BC KTKT, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu tư vấn khảo sát, lập dự án ĐXTD công trình. Thương thảo và ký kết Hợp đồng số 207/2020/HĐ-TVX ngày 12/10/2020 với Liên danh Công ty Cổ phần kiến trúc Việt Bách - Công ty TNHH thiết bị PCCC Hoàng Long về việc tư vấn khảo sát, lập dự án ĐXTD công trình với giá hợp đồng (tạm tính) là: 435.475.000đ/448.943.000đ giá gói thầu được duyệt. Giảm trừ tiết kiệm so với gói thầu được duyệt với số tiền: 13.468.000đ. Hồ sơ đề nghị thanh toán ngày 21/01/2022, số tiền: 435.346.000đ (giảm so với giá trị hợp đồng là 129.000đ).

Căn cứ Quyết định số 3314/QĐ-UBND ngày 30/10/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình. Chủ đầu tư đã ban hành Quyết định số 357/QĐ-UBND ngày 23/11/2021 về việc phê duyệt thiết kế triển khai sau bước cơ sở công trình; Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 02/02/2023 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở công trình; Quyết định số 17a/QĐ-UBND ngày 04/02/2023 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở công trình Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng, phường Đa Mai, thành phố Bắc Giang.

**b) Giai đoạn thực hiện đầu tư**

Thực hiện Quyết định số 909/QĐ-UBND ngày 31/3/2021 của Chủ tịch UBND thành phố về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu một số gói thầu để lập thiết kế BVTC-DT công trình; Quyết định số 2043/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của Chủ tịch UBND thành phố về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu tư vấn thẩm tra thiết kế BVTC-DT công trình; Quyết định số 8552/QĐ-UBND ngày 08/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình; Quyết định số 3141/QĐ-UBND ngày 01/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu thiết bị nội thất. Chủ tịch UBND phường Đa Mai (viết tắt là Chủ đầu tư) đã triển khai các các bước để tổ chức thực hiện theo quy định, kết quả tổ chức thực hiện như sau:

- Quyết định số 233/QĐ-UBND ngày 10/6/2021 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn lập thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình; đơn vị thực hiện: Liên danh Công ty Cổ phần kiến trúc Việt Bách - Công ty TNHH thiết bị PCCC Hoàng Long; gói thầu được duyệt: 1.112.150.000đ; giá hợp đồng: 1.111.522.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 628.000đ.

- Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 01/4/2021 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu dự toán gói thầu Tư vấn lập HSMT và PTĐG HSDT gói thầu tư vấn lập thiết kế BVTC-DT; đơn vị thực hiện: Ban QLDA ĐTXD thành phố Bắc Giang; gói thầu được duyệt: 8.540.000đ; giá hợp đồng: 8.284.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 256.000đ.

- Quyết định số 154/QĐ-UBND ngày 19/4/2021 V/v về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu dự toán gói thầu Tư vấn thẩm định HSMT, thẩm định kết quả LCNT gói thầu tư vấn thiết kế BVTC-DT công trình; đơn vị thực hiện: Công ty TNHH tư vấn và xây dựng Hùng Mai; gói thầu được duyệt: 2.000.000đ; giá hợp đồng: 2.000.000đ.

- Quyết định số 264/QĐ-UBND ngày 28/7/2021 V/v kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn thẩm tra thiết kế BVTC-DT công trình; đơn vị thực hiện: Công ty TNHH xây dựng và đầu tư Gia Hưng; gói thầu được duyệt: 150.309.000đ; giá hợp đồng: 147.000.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 3.309.000đ.

- Quyết định số 391/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 V/v về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu dự toán gói thầu Tư vấn lập HSMT và PTĐG HSĐT gói thầu xây lắp, thiết bị công trình, gói thầu tư vấn giám sát công trình; đơn vị thực hiện: Ban QLDA ĐTXD thành phố Bắc Giang; gói thầu được duyệt: 147.324.000đ; giá hợp đồng: 145.000.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 2.324.000đ.

- Quyết định số 392/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 V/v về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu dự toán gói thầu Tư vấn thẩm định HSMT, kết quả LCNT gói thầu xây lắp, thiết bị công trình, gói thầu tư vấn giám sát công trình; đơn vị thực hiện: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Bảo Anh; gói thầu được duyệt: 45.113.000đ; giá hợp đồng: 44.000.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 1.113.000đ.

- Quyết định số 56/QĐ-UBND ngày 05/5/2022 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn giám sát thi công xây lắp, phòng chống mối, lắp đặt thiết bị công trình; đơn vị thực hiện: Liên danh Công ty TNHH tư vấn và xây dựng Hùng Mai - Công ty MM; gói thầu được duyệt: 1.115.190.000đ.; giá hợp đồng: 1.110.120.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 5.070.000đ.

- Quyết định số 395/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Bảo hiểm công trình; đơn vị thực hiện: Công ty Bảo hiểm PVI Hà Nội; gói thầu được duyệt: 38.869.000đ; giá hợp đồng: 38.830.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 39.000đ.

- Quyết định số 46/QĐ-UBND ngày 12/4/2022 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Xây lắp, thiết bị công trình. Sau khi tiến hành thương thảo, Chủ đầu tư ký Hợp đồng thi công xây lắp số Hợp đồng số 18.4/2022/HĐKT-TCXD ngày 18/4/2022 với Liên danh Công ty TNHH MTV Xây dựng và dịch vụ thương mại Gia Hưng và Công ty TNHH MTV Anh Đào. Gói thầu được duyệt: 39.693.000.000đ; Giá trị hợp đồng: 39.619.999.000đ; Giảm so với gói thầu được duyệt: 73.001.000đ.

Tổng giá trị theo hợp đồng sau điều chỉnh, bổ sung là: 41.230.051.000đ; cụ thể: điều chỉnh giảm (lần1) là: 252.568.000đ, điều chỉnh giảm (lần 2) là 873.789.000đ, điều chỉnh bổ sung (lần 1) là 1.901.160.000đ, điều chỉnh bổ sung (lần2) là: 835.249.000đ.

Ngày 20/10/2023, Liên danh Công ty TNHH MTV Xây dựng và dịch vụ thương mại Gia Hưng và Công ty TNHH MTV Anh Đào có hồ sơ đề nghị quyết toán với số tiền là 40.537.268.000đ (*giảm so với hợp đồng là 692.783.000đ*).

- Quyết định số 281/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu Phòng chống mối công trình; đơn vị thực hiện: Công ty Cổ phần Xây dựng và Thương mại Đông Bắc; gói thầu được duyệt: 246.404.000đ; giá hợp đồng: 246.000.000đ. Giảm so với gói thầu được duyệt: 404.000đ.

- Quyết định số 397/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 V/v phê duyệt kết quả lựa chọn gói thầu Tư vấn quản lý dự án công trình; đơn vị thực hiện: Ban QLDA ĐTXD thành phố Bắc Giang; gói thầu được duyệt: 1.296.585.000đ; giá hợp đồng: 1.250.000.000đ. Giám so với gói thầu được duyệt: 46.585.000đ.

- Quyết định số 109/QĐ-UBND ngày 18/8/2023 về việc phê duyệt E-HSMT gói thầu Thiết bị công trình; mở thầu lần 1 ngày 02/9/2023; Lần 2 ngày 12/9/2023; Lần 3 ngày 22/9/2023: Do không có nhà thầu tham dự, ngày 27/9/2023, Chủ tịch UBND phường Đa Mai có Quyết định số 124/QĐ-UBND về việc phê duyệt huỷ thầu gói thầu Thiết bị công trình.

### **c) Giai đoạn kết thúc đầu tư:**

Trước khi bàn giao công trình đưa vào quản lý, khai thác sử dụng, UBND phường Đa Mai có biên bản nghiệm thu hoàn thành thi công công trình; báo cáo hoàn thành công trình xây dựng và được Sở Xây dựng tỉnh Bắc Giang kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình; biên bản bàn giao đưa công trình vào sử dụng và thiết lập hồ sơ đề nghị thanh quyết toán và lưu trữ hồ sơ công trình theo quy định của Luật Xây dựng.

Qua kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan do UBND phường Đa Mai cung cấp và thực tế thi công, thấy: Công trình Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng, thành phố Bắc Giang, Chủ đầu tư đã tiết kiệm chi qua công tác đầu thầu, chỉ định thầu với số tiền 132.729.000đ (*Gói thầu Tư vấn lập thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình: 628.000đ; gói thầu Tư vấn lập HSMT và PTĐG HSDT gói thầu tư vấn lập thiết kế BVTC-DT: 256.000đ; gói thầu Tư vấn thẩm tra thiết kế BVTC-DT công trình: 3.309.000đ; gói thầu Tư vấn lập HSMT và PTĐG HSDT gói thầu xây lắp, thiết bị công trình, gói thầu tư vấn giám sát công trình: 2.324.000đ; gói thầu Tư vấn thẩm định HSMT, kết quả LCNT gói thầu xây lắp, thiết bị công trình, gói thầu tư vấn giám sát công trình: 1.113.000đ; gói thầu Tư vấn giám sát thi công xây lắp, phòng chống mối, lắp đặt thiết bị công trình: 5.070.000đ; gói thầu Bảo hiểm công trình: 39.000đ; gói thầu Xây lắp, thiết bị công trình: 73.001.000đ; gói thầu Phòng chống mối công trình: 404.000đ; gói thầu Tư vấn quản lý dự án công trình: 46.585.000đ*); TỰ cắt giảm khi lập hồ sơ, đề nghị quyết toán với số tiền là: 692.912.000đ (*gói thầu Xây lắp: 692.783.000đ, gói thầu Tư vấn khảo sát, lập dự án ĐXTD công trình: 129.000đ*).

Tuy nhiên, qua kiểm tra hiện trường và hồ sơ đề nghị quyết toán công trình thấy một số nội dung đề nghị quyết toán theo dự toán được duyệt và hợp đồng đã ký kết là chưa phù hợp, cụ thể: Phải điều chỉnh giảm giá trị hồ sơ đề nghị quyết toán (gói thầu xây lắp) với số tiền là: 63.552.236đ, lý do điều chỉnh giảm do lập hồ sơ đề nghị quyết toán theo hồ sơ dự toán được duyệt dẫn tới chênh lệch so với thực tế thi công xây lắp tại công trình; Phải thu hồi và điều chỉnh giảm giá trị hồ sơ quyết toán (gói thầu phòng chống mối) với số tiền là 10.628.733đ; lý do thu hồi và điều chỉnh giảm do chuyển mã đào móng hào ngoài nhà bằng thủ công sang đào bằng máy. (*Cụ thể chi tiết có biểu tổng hợp kèm theo*).

Đến thời điểm thanh tra Chủ đầu tư (UBND phường Đa Mai) đã thanh toán cho các nhà thầu số tiền là: 39.739.660.000đ/44.871.613.000đ, cụ thể: Gói thầu Tư vấn Khảo sát lập Báo cáo NCKT dự án: 360.000.000đ; Gói thầu Tư vấn khảo sát, lập thiết kế BVTC-Dự toán công trình: 1.045.962.000đ; Gói thầu Thẩm tra thiết kế BVTC-DT công trình: 147.000.000đ; Gói thầu: Tư vấn Quản lý dự án (Ban QLDA ĐTXD thành phố): 925.889.000đ; Gói thầu Tư vấn Giám sát thi công xây lắp, phòng chống mối, lắp đặt thiết bị công: 965.804.000đ; Gói thầu Xây lắp, thiết bị công trình: 36.014.648.000đ; Gói thầu Phòng chống mối công trình: 241.527.000đ; Gói thầu Bảo hiểm công trình: 38.830.000đ; chưa thanh toán: 5.131.953.000đ; các Nhà thầu đã thực hiện việc xuất hóa đơn GTGT theo quy định.

## **II. KẾT LUẬN**

### **1. Ưu điểm**

- Giai đoạn chuẩn bị đầu tư: Về chủ trương đầu tư, cơ sở lập dự án rõ ràng, được cấp thẩm quyền chấp thuận đầu tư, sau khi được cấp thẩm quyền chấp thuận đầu tư, đơn vị đã ban hành các quyết định: phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, lập dự án ĐTXD công trình, thiết kế Bản vẽ thi công - Dự toán công trình; phê duyệt dự toán các gói thầu, kết quả chỉ định thầu, đấu thầu gói thầu tư vấn khảo sát, lập dự án, thiết kế BVTC-DT công trình, giám sát thi công và gói thầu xây lắp, thiết bị công trình và được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- *Giai đoạn thực hiện đầu tư:*

+ Sau khi có Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, quyết định phê duyệt dự án đầu tư của cấp có thẩm quyền. Chủ đầu tư đã ban hành các quyết định phê duyệt dự toán các gói thầu, tổ chức đấu thầu theo quy định và ban hành quyết định kết quả chỉ định thầu, đấu thầu các gói thầu tư vấn và xây lắp theo quy định; trước khi ký kết hợp đồng, chủ đầu tư đã thực hiện việc thương thảo hợp đồng. Qua công tác đấu thầu (chỉ định thầu) các gói thầu đã tiết kiệm được 132.729.000đ.

+ Chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn, xây lắp đã thực hiện việc giám sát thi công, ghi nhật ký thi công, lập các biên bản nghiệm thu chi tiết các hạng mục công trình, lấy mẫu thí nghiệm, kiểm tra vật liệu đầu vào lấy mẫu thí nghiệm vật tư, vật liệu đầu vào và mẫu thí nghiệm xác định cường độ vật liệu kết cấu tại công trình.

- *Giai đoạn kết thúc đầu tư*

Chủ đầu tư và các đơn vị tham gia thực hiện dự án đã có nhiều cố gắng trong công tác quản lý, điều hành, thực hiện dự án. Công tác chuẩn bị đầu tư, thực hiện và kết thúc đầu tư cơ bản đã thực hiện theo Luật Xây dựng và các quy định của Nhà nước; việc lưu giữ hồ sơ tài liệu liên quan đến dự án và việc quản lý vốn đầu tư được thực hiện theo quy định; Công trình khi hoàn thành đã cơ bản phát huy tác dụng, đạt hiệu quả theo yêu cầu mục tiêu của dự án. Đặc biệt,

trong quá trình lập hồ sơ đề nghị quyết toán chủ đầu tư cùng với các đơn vị có liên quan tự cắt giảm giá trị gói thầu với số tiền: 692.912.000đ.

## **2. Thiếu sót, khuyết điểm**

Qua thanh tra, thấy chủ đầu tư và các đơn vị liên quan còn để xảy ra những sai sót, nhầm lẫn trong công tác lập dự toán, lập hồ sơ đề nghị quyết toán tại công trình phải điều chỉnh giảm và thu hồi với tổng số tiền là: 74.180.969đ, cụ thể: Gói thầu xây lắp công trình phải điều chỉnh giảm số tiền là: 63.552.236đ; Gói thầu phòng chống mối công trình phải thu hồi số tiền là: 10.628.733đ.

## **3. Nguyên nhân**

- Chủ đầu tư (UBND phường Đa Mai) còn để xảy ra một số thiếu sót trong việc kiểm tra, rà soát, lập hồ sơ quyết toán nêu trên.

- Các quy định của nhà nước trong lĩnh vực đầu tư xây dựng thời gian qua có nhiều thay đổi, ảnh hưởng đến việc vận dụng trong thực hiện các dự án. Năng lực của công chức chuyên môn tham mưu cho UBND phường trong công tác quản lý đầu tư xây dựng còn hạn chế.

## **4. Trách nhiệm:**

Trách nhiệm chính đối với các tồn tại, khuyết điểm được phát hiện qua thanh tra thuộc về các đơn vị, cụ thể:

- Chủ đầu tư (UBND phường Đa Mai), gồm: Nguyên Chủ tịch UBND, phó Chủ tịch và Công chức TC-KT, ĐC-XD phường giai đoạn năm 2021-2023.
- Công ty Tư vấn lập thiết kế BVTC-DT (Liên danh Công ty Cổ phần kiến trúc Việt Bách - Công ty TNHH thiết bị PCCC Hoàng Long.
- Liên danh Công ty TNHH tư vấn và xây dựng Hùng Mai - Công ty MM.
- Công ty TNHH MTV XD&DVTM Gia Hưng.

## **III. XỬ LÝ**

Những tồn tại, khuyết điểm được phát hiện qua thanh tra được xử lý như sau:

### **1. Chủ tịch UBND phường Đa Mai có trách nhiệm:**

- Điều chỉnh giảm số tiền đã lập hồ sơ đề nghị thành phố thanh quyết toán vốn đầu tư xây dựng tại Công trình: Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng, phường Đa Mai với số là 63.552.236đ.

- Thu, nộp số tiền 10.628.733đ đã thanh toán gói thầu phòng chống mối tại Công trình: Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng, phường Đa Mai vào ngân sách Nhà nước (qua tài khoản tạm giữ của Thanh tra thành phố, TK số 3949 mã quan hệ ngân sách 1089963 tại Kho bạc Nhà nước Bắc Giang).

2. Đề nghị phòng Quản lý đô thị thành phố thiết lập hồ sơ, tham mưu Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng (*do có sai phạm công tác lập dự toán, lập hồ sơ đề nghị quyết toán*) tại công trình theo quy định tại Nghị định 16/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

**3. Đề nghị Đảng ủy, UBND phường Đa Mai tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các cá nhân có liên quan tới những tồn tại, khuyết điểm nêu trên theo quy định và báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản về Thanh tra thành phố, thời gian hoàn thành chậm nhất: *ngày 15/03/2023*.**

Trên đây là Kết luận thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng tại công trình Xây dựng mới trường THCS Lý Tự Trọng do UBND phường Đa Mai làm chủ đầu tư; Yêu cầu các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Ủy ban Kiểm tra tỉnh ủy (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (để b/c);
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy (để b/c);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (để b/c);
- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- TT Thành ủy, HĐND TP (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND TP (để b/c);
- UB Kiểm tra, Ban Tổ chức Thành ủy;
- Các phòng: TCKH, QLĐT TP;
- UBND phường Đa Mai (để t/h);
- Lưu: HS, VT.



**Đỗ Văn Tiến**